



Проект вносит
фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста»

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста» на заключение в Правительство Российской Федерации и в Верховный Суд Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста» с заключением Правительства Российской Федерации и с заключением Верховного Суда Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Е. Ю. Киселеву представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга

В. С. Макаров

Санкт-Петербург,
Маринский дворец
«__» _____ 2015 года
№ ____

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Санкт-Петербурга
«О законодательной инициативе о
принятии Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в целях соблюдения прав
лиц престарелого возраста»
от _____ 2015 года
№ _____

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях («Собрание законодательства Российской Федерации», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

1. Часть 2 статьи 3.9 после слов «инвалидам I и II групп,» дополнить словами «лицам престарелого возраста,».

2. Часть 3 статьи 3.13 после слов «инвалидам I и II групп,» дополнить словами «лицам престарелого возраста,».

3. Часть 1 статьи 4.2 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) совершение административного правонарушения лицом престарелого возраста.».

4. Дополнить статьей 25.16 следующего содержания:

«Статья 25.16. Особенности производства по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста

1. О совершении процессуальных действий по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста в кратчайший срок уведомляются его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов.

2. Процессуальные действия по делам об административных правонарушениях с участием лица престарелого возраста осуществляются в присутствии врача. Отказ лица престарелого возраста от присутствия врача при совершении процессуальных действий оформляется в письменном виде.

Примечание: Под лицом престарелого возраста в настоящем Кодексе следует понимать лицо, достигшее возраста 75 лет.»

5. Статью 27.1 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Применение мер обеспечения по делам об административном правонарушении в отношении лиц престарелого возраста осуществляется с соблюдением требований статьи 25.16 настоящего Кодекса.»

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 24.12.2001, № 52 (ч. 1), ст. 4921) следующие изменения:

1. Часть вторую статьи 108 изложить в следующей редакции:

«2. К несовершеннолетнему, лицу престарелого возраста подозреваемому или обвиняемому заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, лица престарелого возраста подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести.»

2. Дополнить главой 51¹ следующего содержания:

«Глава 51¹. Особенности производства по уголовным делам с участием лиц престарелого возраста

Статья 446¹. Уведомление о совершении процессуальных действий по уголовным делам с участием лиц престарелого возраста

О совершении процессуальных действий по уголовным делам с участием лица престарелого возраста в кратчайший срок подлежат уведомлению его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов.

Примечание: Под лицом престарелого возраста в настоящем Кодексе следует понимать лицо, достигшее возраста 75 лет.

Статья 446². Обеспечение интересов лиц престарелого возраста при совершении процессуальных действий

Процессуальные действия с участием лица престарелого возраста осуществляются в присутствии врача. Отказ лица престарелого возраста от присутствия врача при совершении процессуальных действий оформляется в письменном виде.»

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» («Собрание законодательства Российской Федерации», 14.02.2011, № 7, ст. 900) изменение, дополнив статью 14 частью 17 следующего содержания:

«17. О задержании лица престарелого возраста в обязательном порядке уведомляются его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов. Обеспечивается присутствие врача или медицинского работника, за исключением случая письменного отказа лица престарелого возраста от присутствия врача.»

Статья 4

Внести в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» («Российская газета», № 100, 30.04.1992) изменение, дополнив часть шестую статьи 12 предложением следующего содержания: «В случае если охранником задержано лицо, достигшее возраста 75 лет, в кратчайший срок уведомляются его родственники или иные лица,

4

уполномоченные на представление его интересов. Передача в орган внутренних дел (полицию) лица, достигшего возраста 75 лет, осуществляется в присутствии врача, за исключением случая письменного отказа лица, достигшего возраста 75 лет, от присутствия врача.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль
«__» _____ года
№ _____

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста»**

В феврале 2015 года произошел трагический случай в магазине, расположенном в городе Кронштадте, с 81-летней блокадницей Раузой Галимовой, обвиненной в воровстве масла и скончавшейся впоследствии в полицейском участке от сердечного приступа. По мнению Прокуратуры Санкт-Петербурга, достаточных оснований говорить о том, что женщина пыталась украсть масло, нет. Этот случай является далеко не единственным, когда престарелые люди невольно становятся подозреваемыми в совершении административных правонарушений и даже уголовных преступлений. Не вызывает сомнения, что для людей старшего поколения такая ситуация является сильным стрессом. По сравнению с людьми молодого и среднего возраста, пожилые граждане оказываются особенно уязвимыми и нуждающимися в защите со стороны общества.

В целях соблюдения принципа справедливости необходимо усиливать меры поддержки для них. В этой связи, особенно важным является вопрос оказания медицинской помощи. Об этом свидетельствуют показатели отнесения к группам повышенного риска лиц пожилого (60 лет и старше) и престарелого возраста (75 лет и старше). Кроме того, уровень заболеваемости у лиц, достигших 75 лет – в 6 раз выше, чем у лиц более молодого возраста. Не следует упускать из виду и то обстоятельство, что в позднем возрасте гораздо чаще люди страдают многочисленными заболеваниями, в том числе психическими заболеваниями. Так, согласно данным Всемирной организации здравоохранения: если в возрастной группе от 45 до 64 лет из 100 тысяч населения 93 человека страдают психическими расстройствами, то среди пожилых людей - уже 236. Своеобразные комбинации симптомов естественного старения и болезней, с которыми пожилой организм уже не в силах справиться, делают человека уязвимым.

Таким образом, подверженность различным заболеваниям, возрастные особенности организма пожилых людей, повышенная нервная возбудимость, расцененность, непонимание со стороны молодого поколения становятся причинами трагических последствий. Поэтому при попадании в стрессовую ситуацию, особенно когда лица престарелого возраста становятся участниками процессуальных действий в рамках административного или уголовного производства, им может потребоваться оказание медицинской помощи. Этим обусловлена необходимость усиления соблюдения прав престарелых лиц, особенно в своевременном оказании медицинской помощи.

Настоящий проект разработан в целях соблюдения прав лиц пожилого возраста.

На основании изложенного, проектом предлагается при выяснении обстоятельств, свидетельствующих о возможном совершении правонарушения, в обязательном порядке учитывать возраст, состояние здоровья лица, а также степень тяжести правонарушения.

Таким образом, проектом предлагается внести изменения в следующие федеральные законы:

- в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- в Федеральный закон Российской Федерации «О полиции»;
- в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации предлагается ввести категорию лиц престарелого возраста, т.е. категорию лиц, достигших возраста 75 лет.

Вместе с тем, проектом предлагается установить положение об обязательном обеспечении присутствия врача при производстве процессуальных действий (вне зависимости от процессуального статуса лица, т.е. является ли он потерпевшим, свидетелем, подозреваемым, правонарушителем). В соответствии с проектом, лицо вправе отказаться от присутствия врача в письменном виде.

Кроме того, проектом предусматривается обязательное уведомление родственников или иных лиц, уполномоченных на представление интересов лица престарелого возраста.

Проектом предлагается включить в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях положение о том, что возраст должен являться обстоятельством, смягчающим административную ответственность. В соответствии с проектом лицу престарелого возраста не должны назначаться обязательные работы и административный арест.

Проектом предлагается внести соответствующие изменения в нормы о полномочиях органов внутренних дел (полиции). Также проектом предлагается дополнить положение о дополнительных условиях осуществления частной охранной деятельности. Так, в соответствии с проектом, в случае если охранником задержано лицо, достигшее возраста 75 лет, в кратчайший срок подлежат уведомлению его родственники или иные лица, уполномоченные на представление его интересов. Передача в орган внутренних дел (полицию) лица, достигшего возраста 75 лет, осуществляется в присутствии врача, за исключением случая письменного отказа лица, достигшего возраста 75 лет, от присутствия врача.

7

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц
престарелого возраста»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях соблюдения прав лиц престарелого возраста» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.